

Desigualdad en Chile

Percepciones e implicancias

MICHAEL WALTON / 24 NOVIEMBRE 2022

BASADO EN LA PUBLICACIÓN "INEQUALITY IN CHILE: PERCEPTIONS AND PATTERNS"

AUTORES: IGNACIA LECAROS, DANIELA PAZ CRUZAT, RICARDO POMMER MUÑOZ ,
PABLO TILLAN Y MICHAEL WALTON

Mensajes principales

- Chile es muy desigual en muchas dimensiones
- Los chilenos apoyan las desigualdades “justificadas” por el esfuerzo, pero expresan un gran descontento por la desigualdades “injustificadas” y las ventajas del privilegio.
- Ha habido un progreso espectacular en la reducción de la pobreza absoluta de ingresos desde 1990; Ahora, las principales preocupaciones sobre la desigualdad son de las clases bajas que comparten con las clases medias y sobre los privilegios e influencia de la élite.
- Las protestas de 2006 a 2019 fueron lideradas por jóvenes y educados pero:
 - estos puntos de vista reflejaban los de la mayoría de los chilenos.
 - identificaron bien problemas asociados con desigualdades injustificadas, especialmente en torno a la calidad de la educación y los servicios de salud, colusión empresarial, pensiones inadecuadas y trato discriminatorio o humillante.
- Si bien algunas desigualdades injustificadas están asociadas con características del "modelo neoliberal", el problema más fundamental es la interacción entre las políticas y las desigualdades arraigadas. Durante la última década, las decisiones políticas han llevado gradualmente a Chile a alejarse del neoliberalismo “clásico”.
- **El tema fundamental ahora es la interacción entre las desigualdades arraigadas y el diseño de políticas.**

Plan

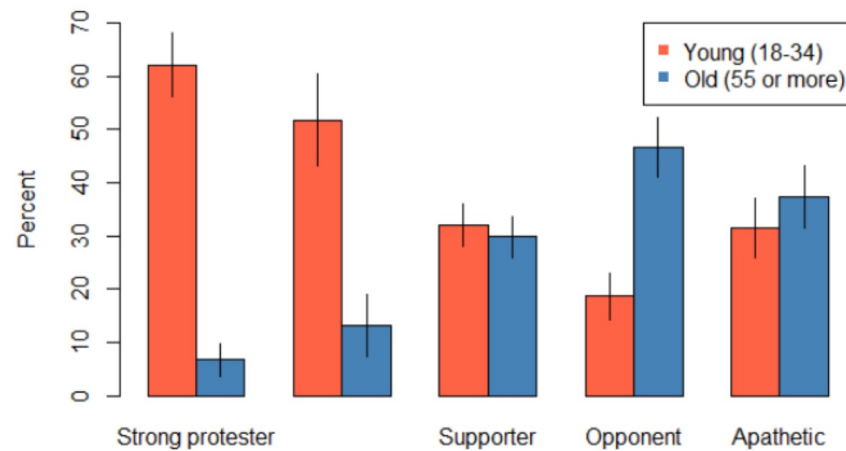
- Protestas y percepciones: ¿tenía la razón la calle?
- Patrones clave
- Influencias en la persistencia de la desigualdad
- Reflexiones sobre la desigualdad y el “modelo neoliberal”

Protestas y percepciones

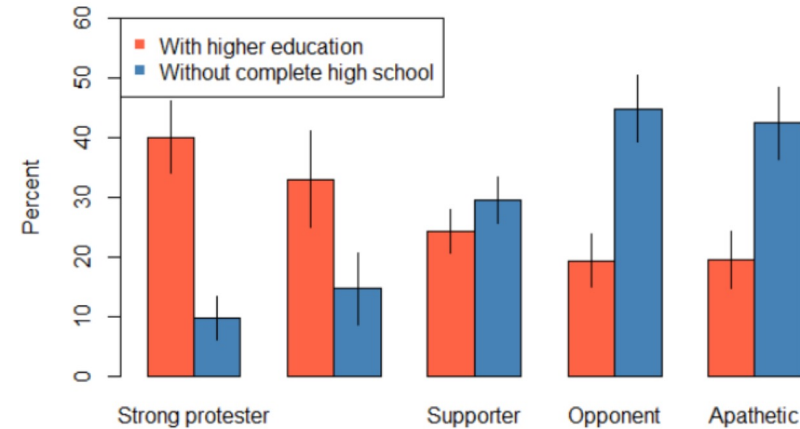
LA CALLE TENÍA LA RAZÓN

Protestas

...fueron dirigidas por grupos más jóvenes (18-34) y más educados (con educación superior)



*Black bars show 95% confidence intervals



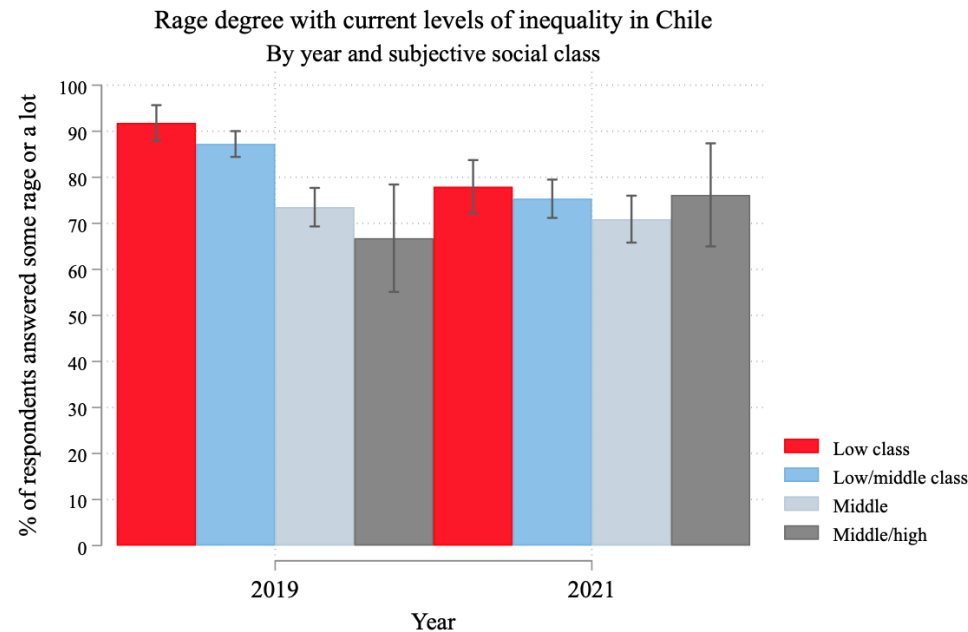
*Black bars show 95% confidence intervals

Source: Cox et al (2021), for the 2019 Estallido Social

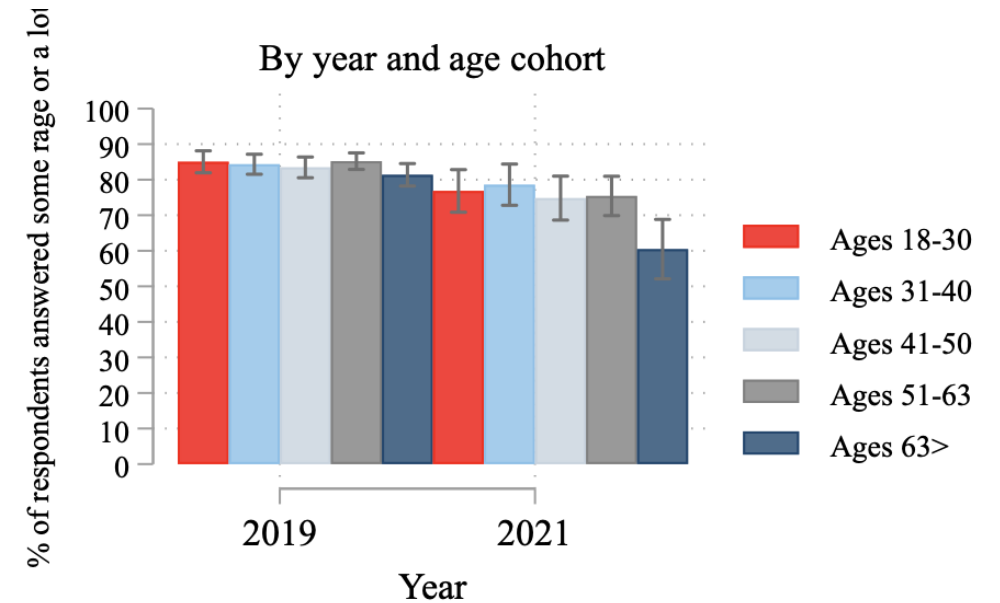
(...) mientras que los mayores y los menos educados tenían más probabilidades de oponerse a las protestas de 2019, los problemas planteados reflejaban en gran medida preocupaciones amplias.

Las encuestas encuentran que una alta proporción de ciudadanos expresa rabia por los niveles actuales de desigualdad...

...en todas las clases sociales

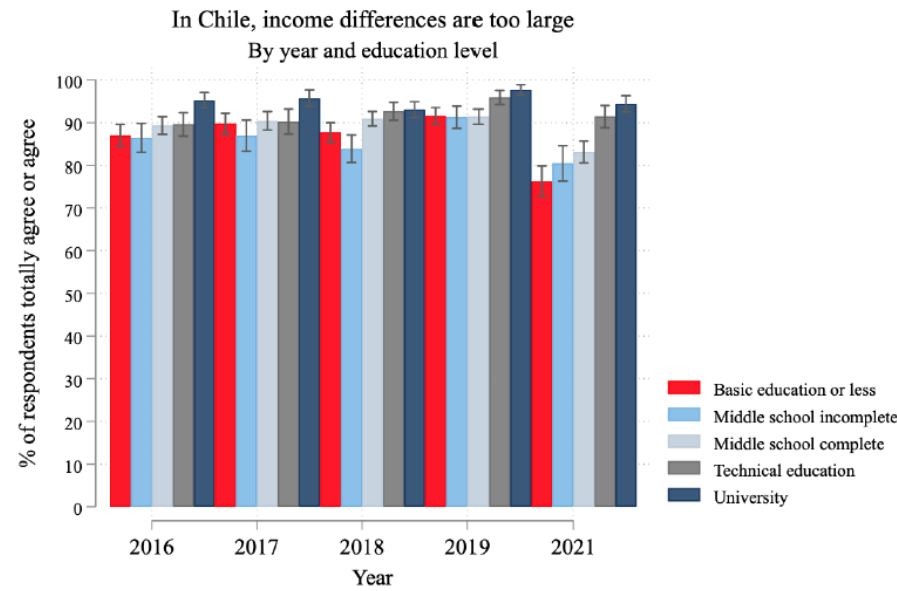


...y grupos de edad, con sólo el grupo de mayores de 63 años experimentando una caída significativa después de COVID.



Fuente: Cálculos de los autores de ELSOC.

80-90% de los chilenos piensan que las diferencias de ingresos son demasiado grandes.



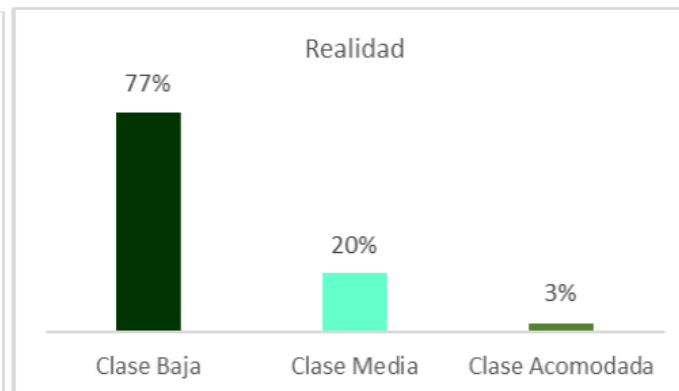
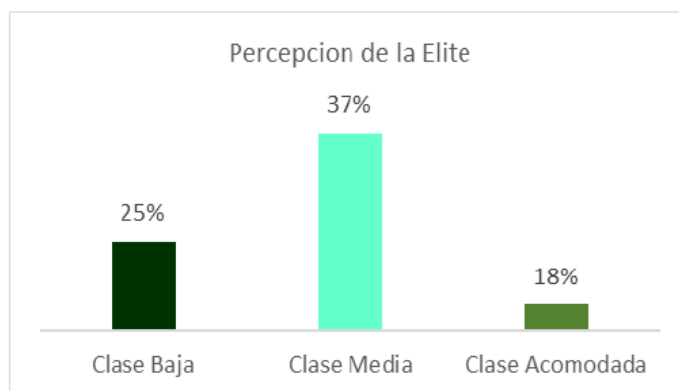
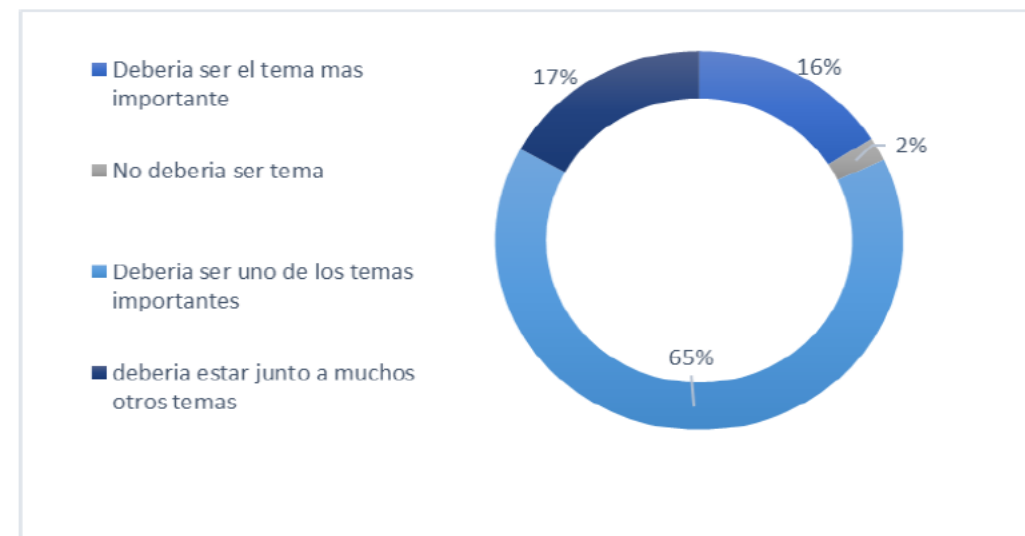
(...) y, en promedio, los ciudadanos consideran que la proporción percibida entre los salarios de los directores ejecutivos y los de los trabajadores es muchas veces mayor que una proporción “justa”

Year	Ratio/proporción percibido	Ratio justo
2016	47	10
2017	36	8
2018	27	8
2019	40	9
2021	29	7

Source: Authors calculations from ELSOC

...cuando subestiman los salarios reales de los principales directores ejecutivos

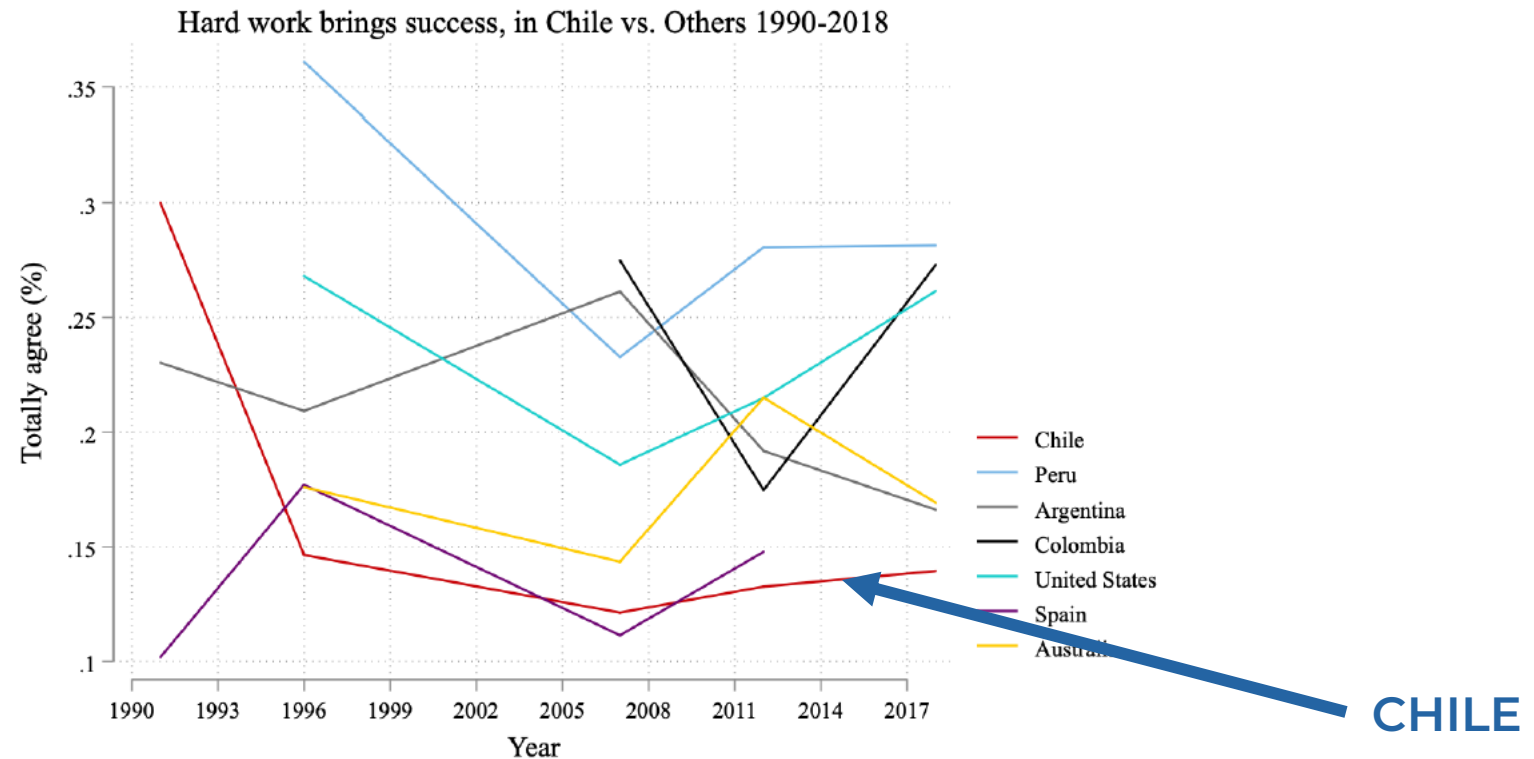
(...) y la mayoría de los miembros de la élite también consideran que la desigualdad es un tema importante.



A pesar de que subestiman el alcance de la desigualdad en términos de estructura de clases.

Fuente: Circulo de directores

...menos del 15% de los chilenos piensa que el esfuerzo asegura el éxito.

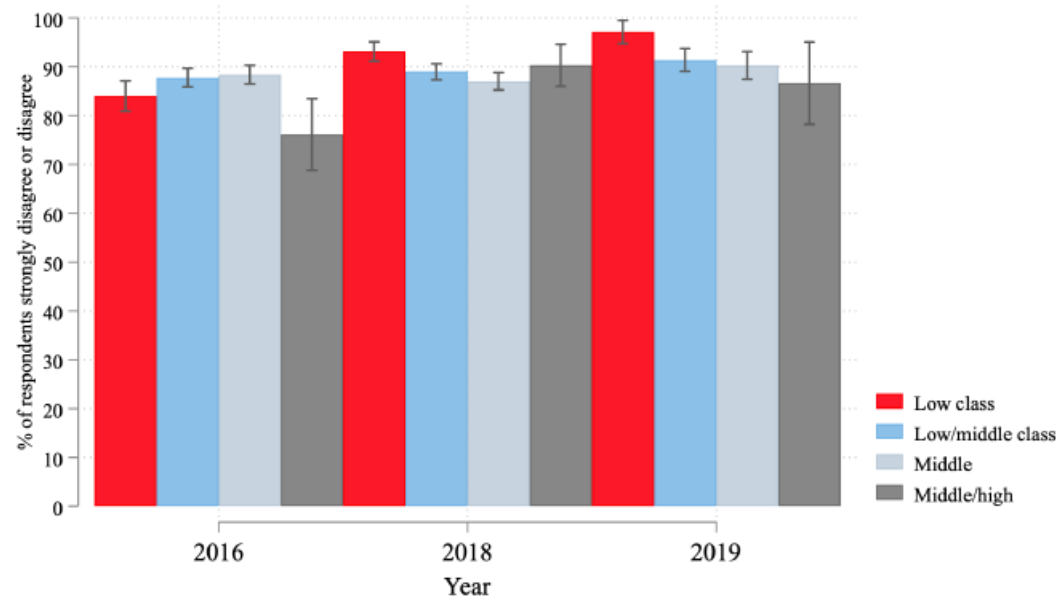


Source: World Values Survey

Una gran mayoría de chilenos no está de acuerdo con que las personas de altos ingresos tengan acceso a una mejor salud y educación.

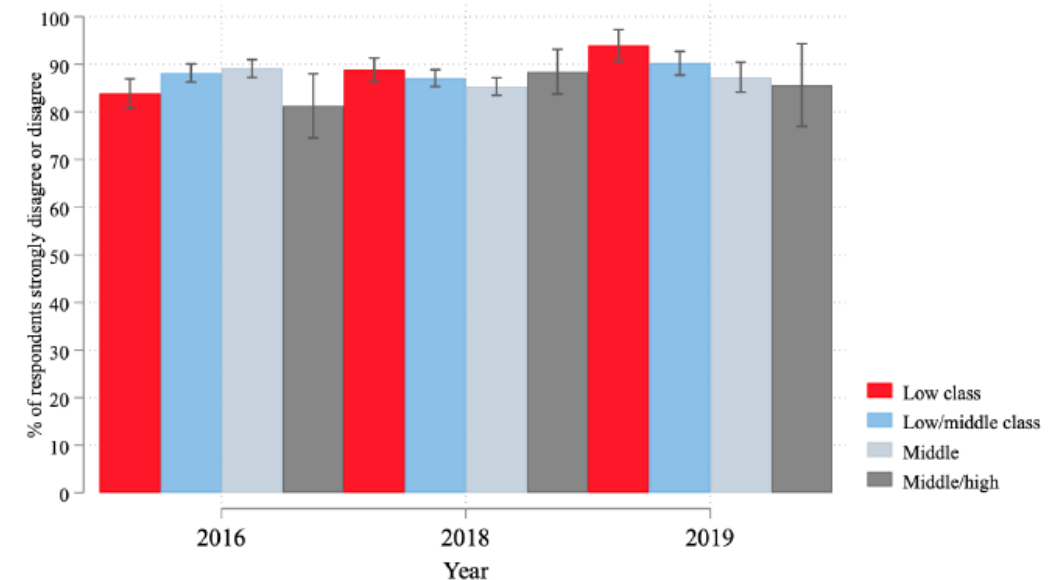
Servicios de Salud

It's fair that high income people have better access to health services than low income people
By year and subjective social class

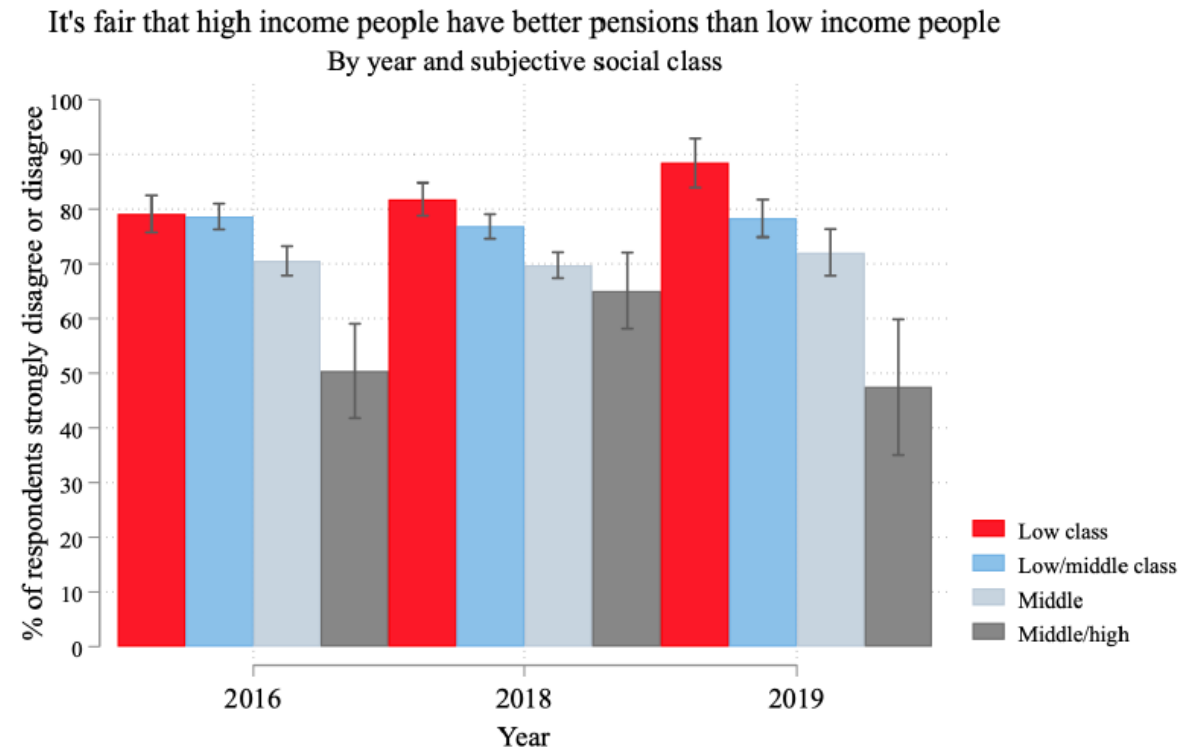


Servicios Educativos

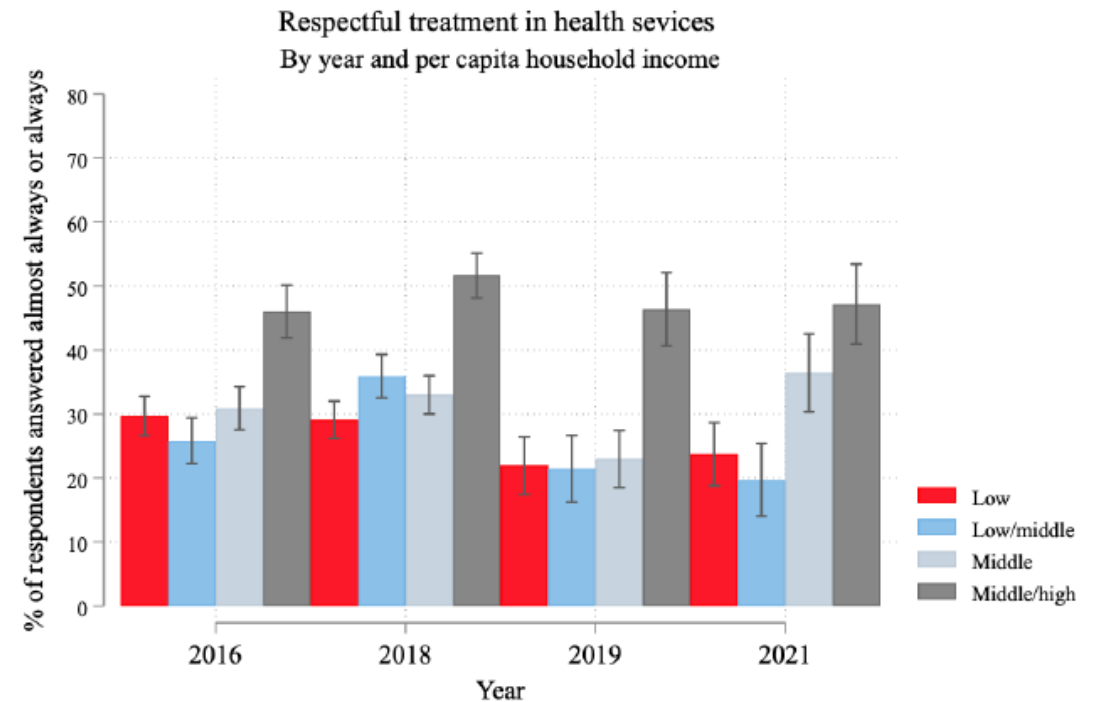
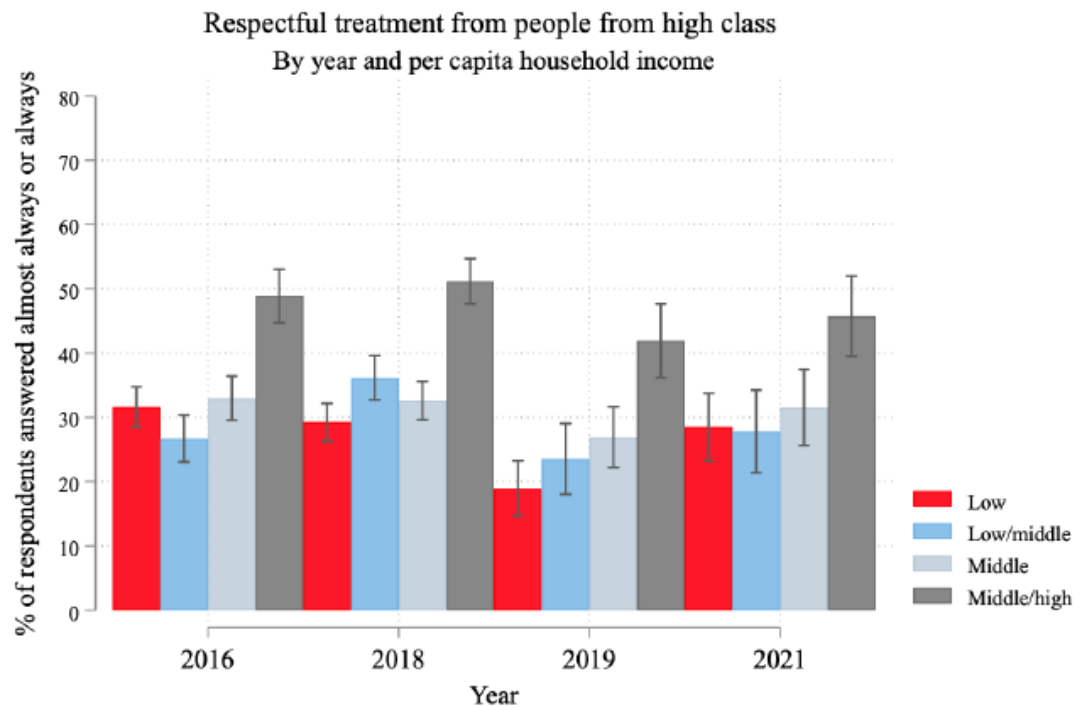
It's fair that high income people have better access to education services than low income people
By year and subjective social class



Y la mayoría de los chilenos no está de acuerdo en que las personas de altos ingresos tengan mejores pensiones.



La mayoría de los chilenos sienten que ni las élites ni los servicios de salud los tratan con respeto



Patrones Clave

El crecimiento y las transferencias gubernamentales generaron una reducción drástica de la pobreza de ingresos; pero menos en la pobreza multidimensional.

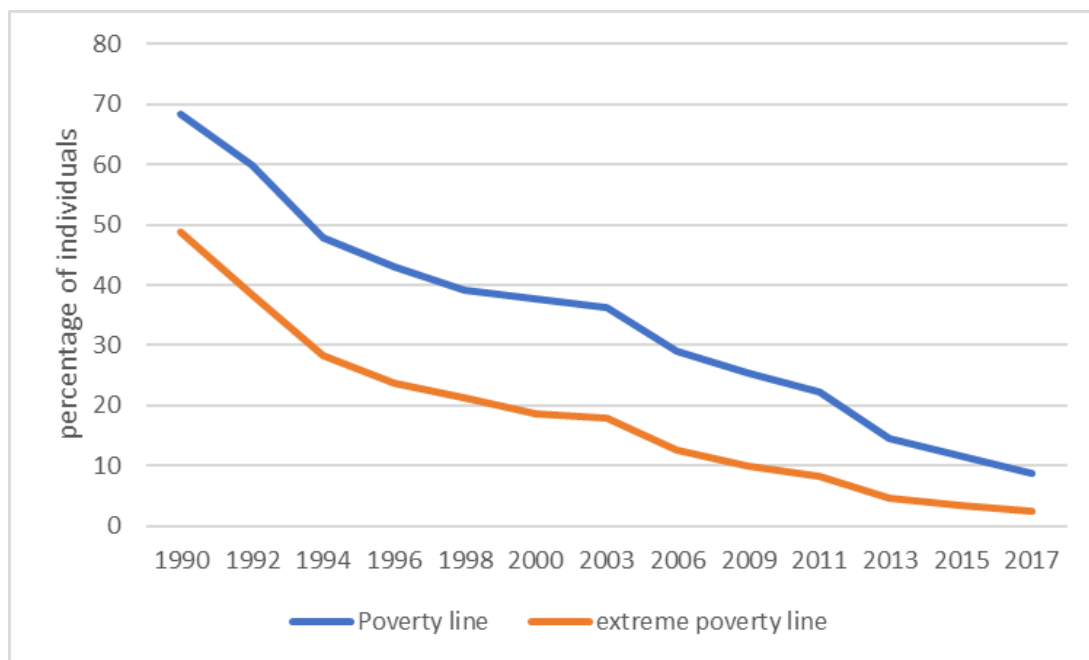
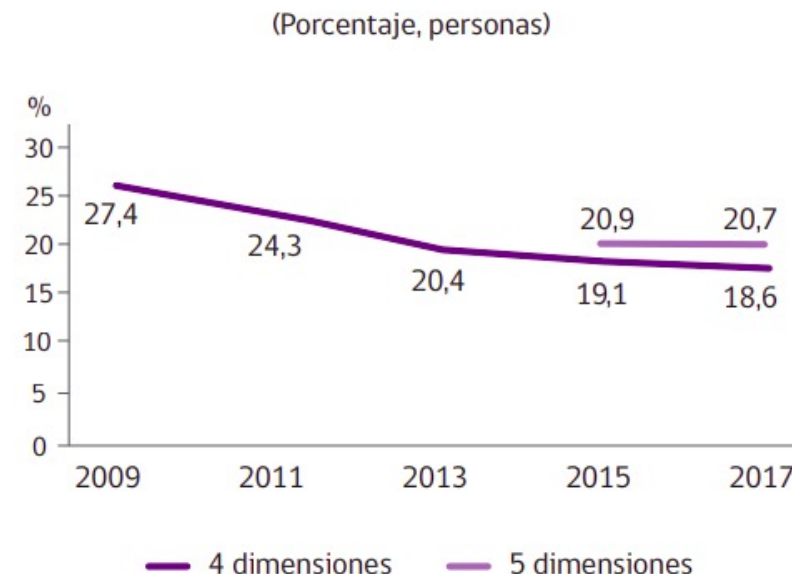
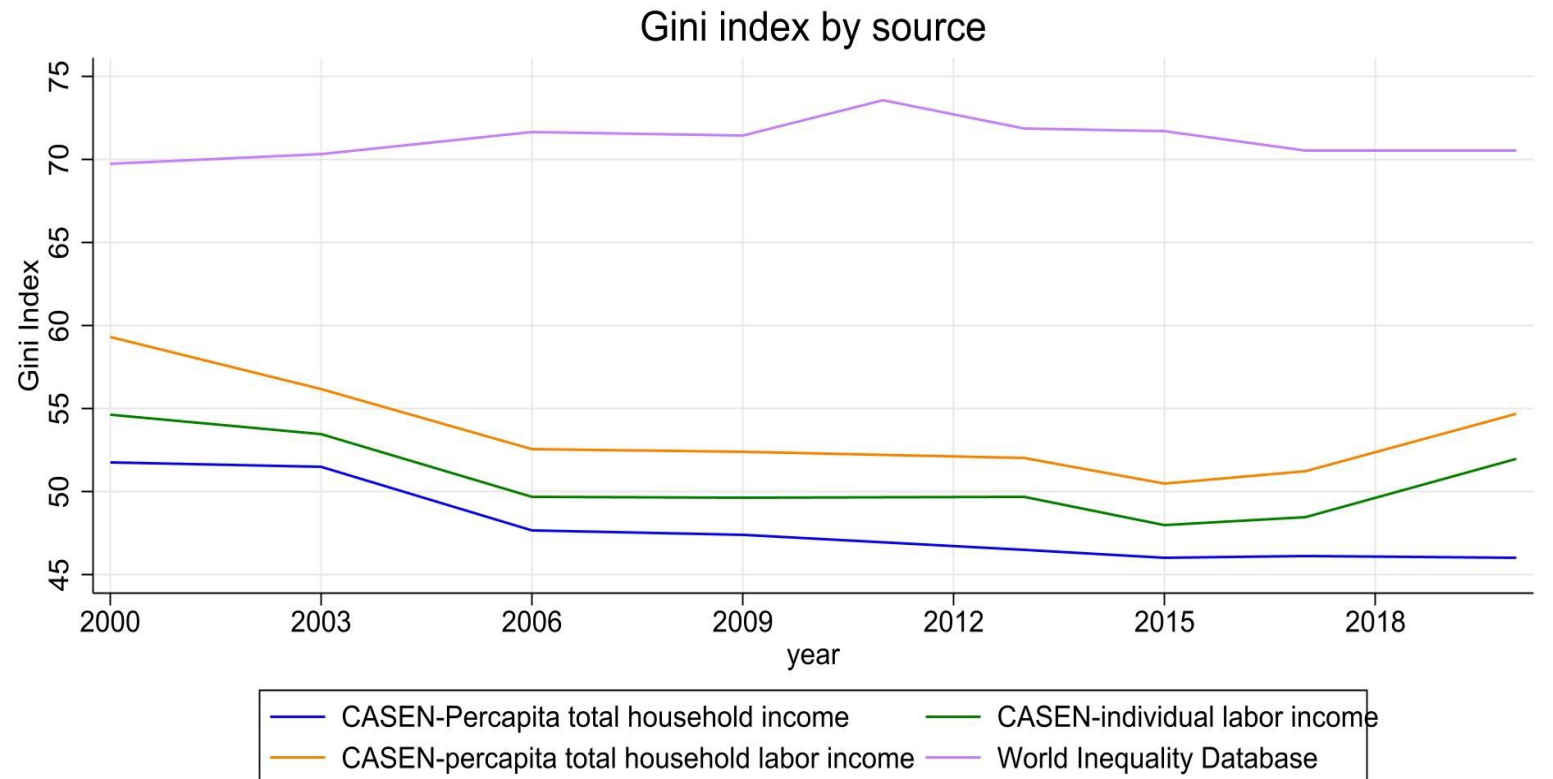


Gráfico 1
Porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional, mediciones con cuatro, 2009-2017, y cinco dimensiones, 2015-2017

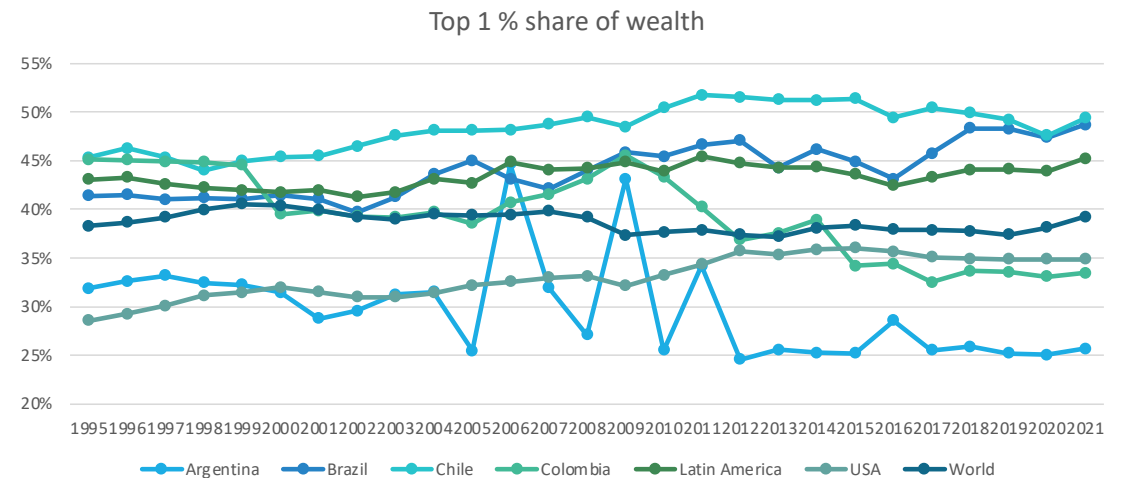
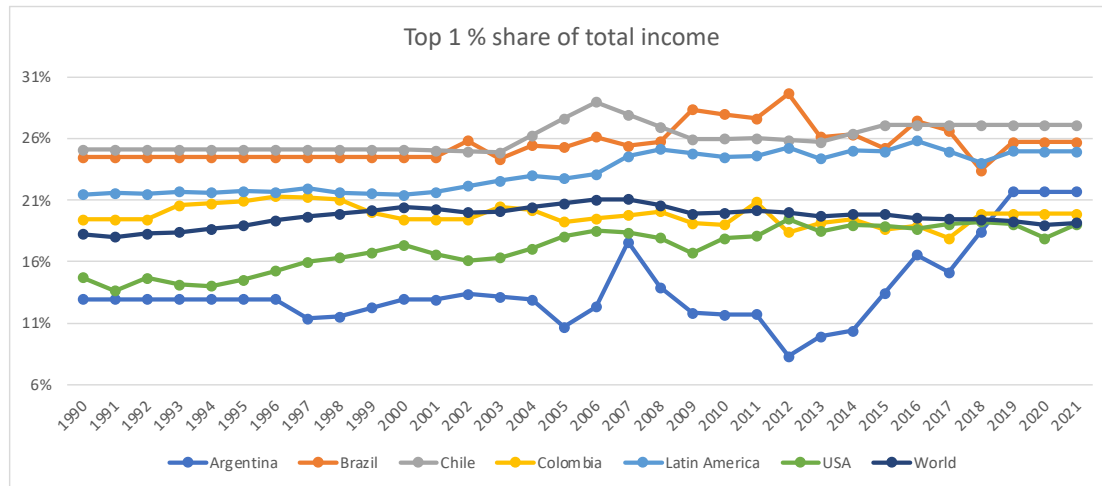


La desigualdad de ingresos de Chile aumentó bajo la dictadura y se ha mantenido muy alta después de la democratización, especialmente si se toman en cuenta los ingresos más altos y los ingresos de capital.



Análisis para la World Inequality Database encuentra ambos niveles más altos y persistentes en desigualdad (que CASEN) después teniendo en cuenta los ingresos más altos y beneficios no distribuidos, etc.

Según WID, Chile tiene mas desigualdad en ingresos y riqueza que en países comparables.



...los principales problemas de la desigualdad ahora giran en torno a la inclusión de base amplia, especialmente para las (antiguas y nuevas) clases medias y la clase alta.

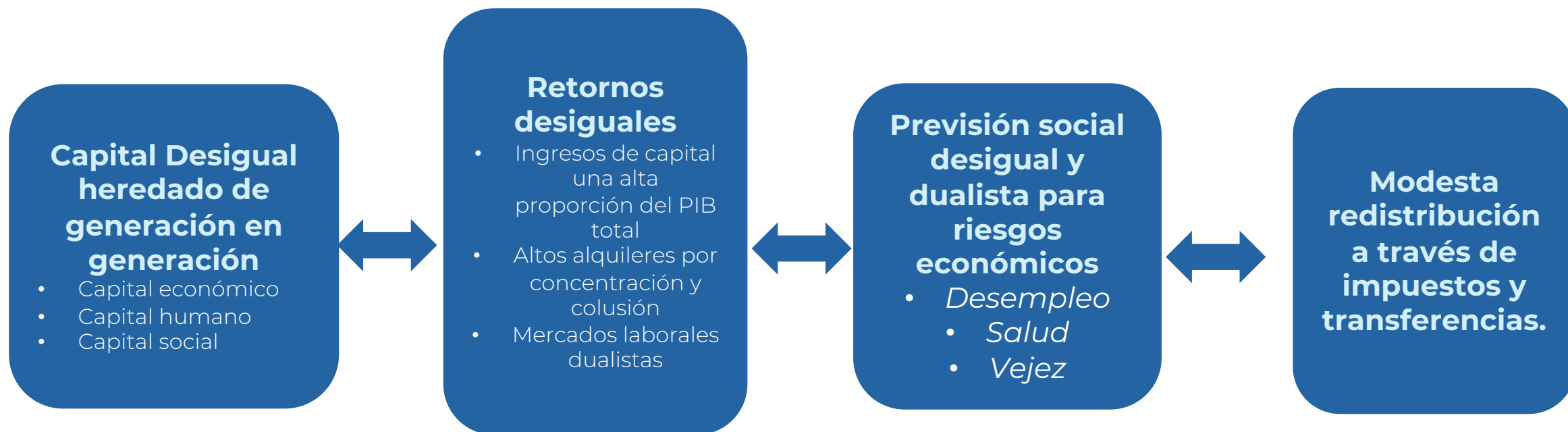
Diagnóstico de desigualdades persistentes

Nuestro enfoque se basa en el marco de Olivier Blanchard y Dani Rodrik para abordar la desigualdad.

	Pre-production	Production	Post-production
Lower classes/poor groups	Quality basic education	Labor income, minimum wages	Family transfers, social pensions, health services
Middle classes	Parental capital, basic and higher education	Drivers of job growth, job regulations	Risk management for unemployment, pension and health system design, taxation of labor incomes
Elites	Parental capital, access to elite education	Labor and capital income and taxation	Risk management, taxation of labor and capital incomes

Source: adapted from Blanchard and Rodrik (2021)

La alta desigualdad persistente es impulsada a través de múltiples mecanismos que interactúan.

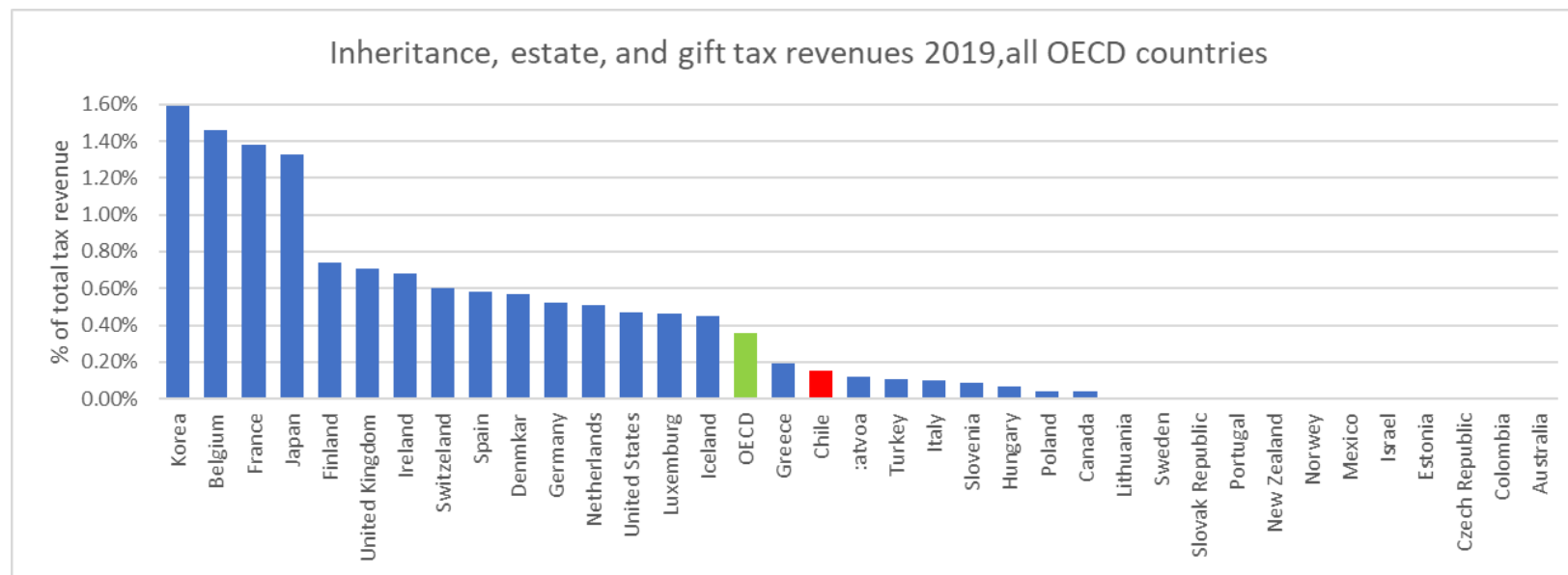


Intervenir solo en algunas áreas no funcionará, dados los mecanismos sistémicos arraigados.

La riqueza económica, aunque mal estimada, es mucho más desigual que la renta.

Capital desigual— heredado de generación en generación

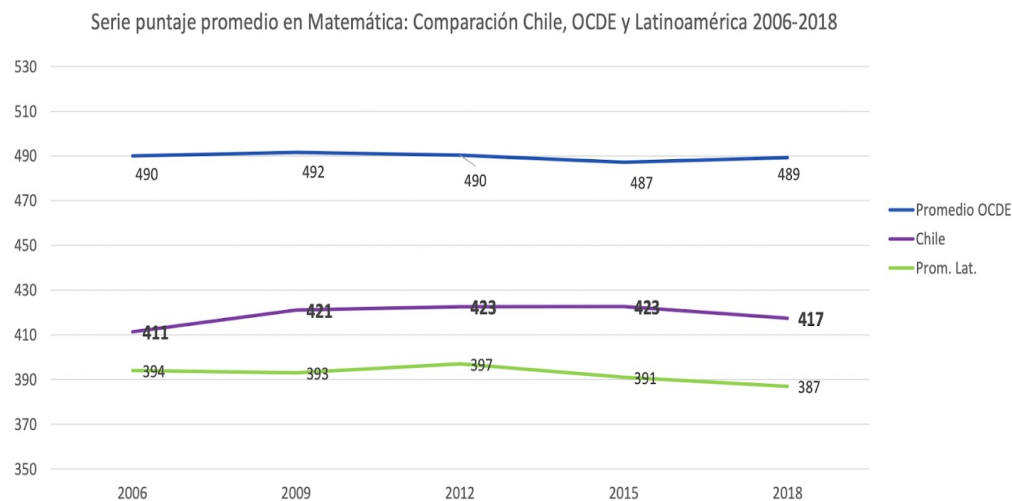
- Capital económico
- Capital humano
- Capital social



...pero los impuestos a la herencia son muy bajos.

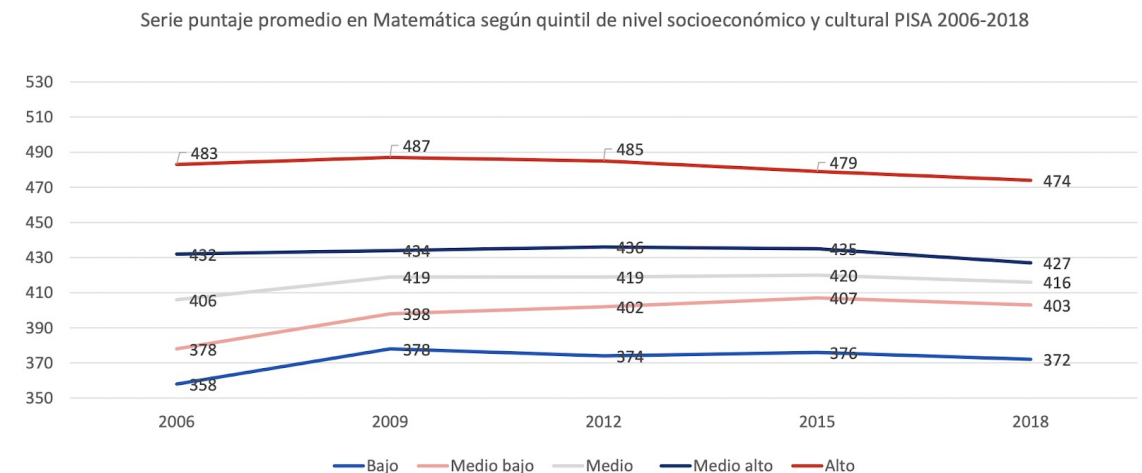
La educación es fuente de reproducción de la desigualdad por las grandes diferencias de calidad por clase socioeconómica.

Los puntajes promedio en matemáticas están por encima de los latinoamericanos, pero muy por debajo de los promedios de la OCDE.



Source: OECD-PISA

(...)y con grandes diferencias en el aprendizaje entre clases sociales



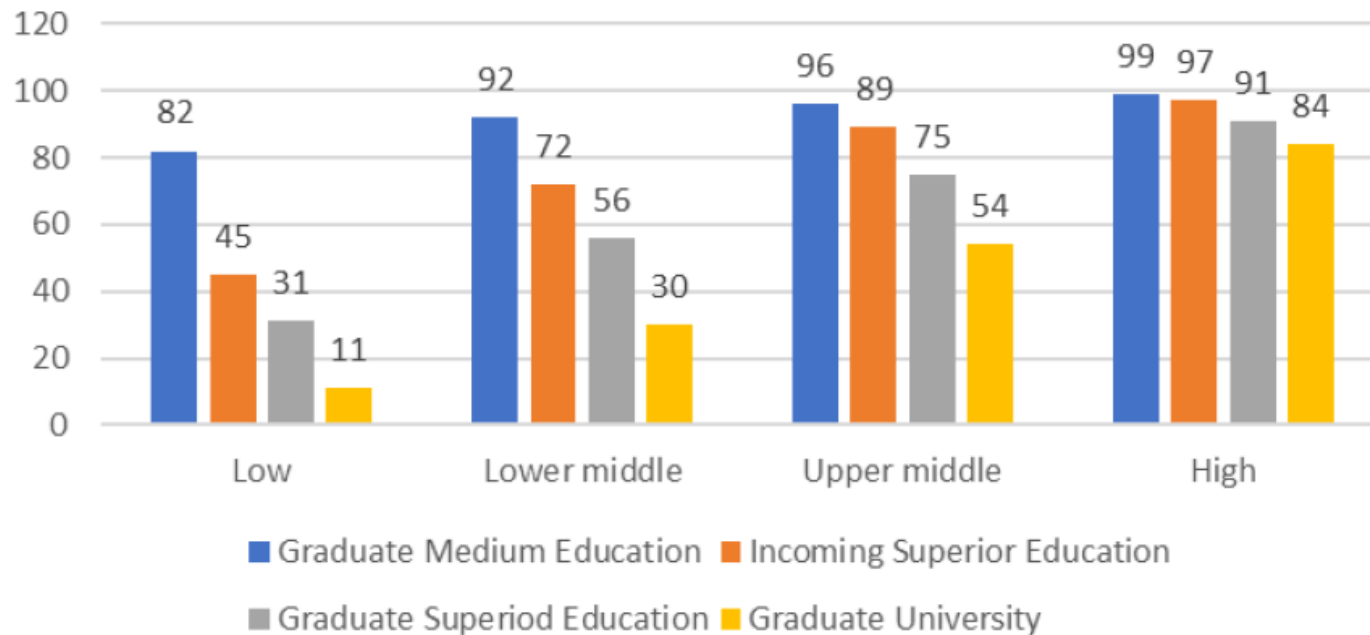
Históricamente, la diferenciación de calidad se efectuó mediante la división entre escuelas privadas de élite; escuelas chárter y las escuelas municipales. Abordado parcialmente en el 2015 y en reformas anteriores.

(...)las diferencias de calidad están asociadas con los diferentes tipos de escuela.

Class	Private fee			
	Municipal	Charter	paying	Total
Low	73%	27%	0%	100%
Lower middle	53%	47%	0%	100%
Middle	22%	78%	0%	100%
Higher middle	9%	91%	0%	100%
High	0%	1%	99%	100%

Source: Agencia de Calidad de Educación, 2013

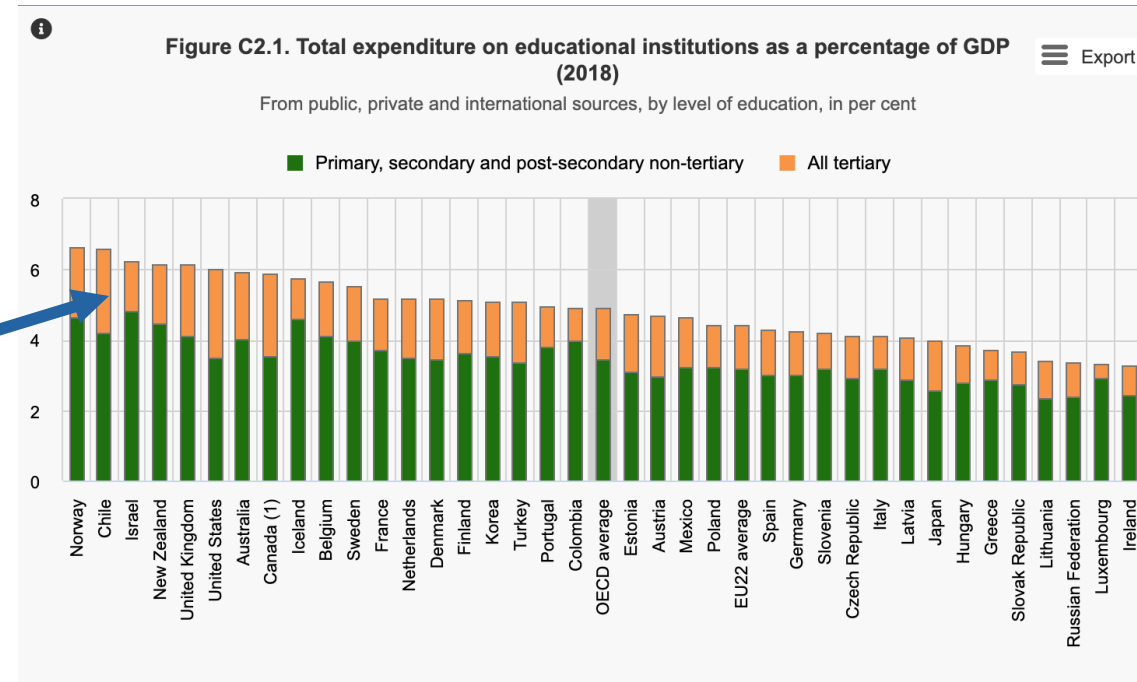
Hay diferencias dramáticas en las tasas de graduación por clases socioeconómicas.



Source: Frei et al 2017

A pesar de los altos niveles de gasto público y privado en educación (especialmente terciaria) como % del PIB).

Chile



1. Primary, secondary and post-secondary non-tertiary education includes pre-primary programmes.

Countries are ranked in descending order of total expenditure on educational institutions as a percentage of GDP.

Source: OECD (2021), Table C2.1. See *Source* section for more information and Annex 3 for notes (https://www.oecd.org/education/education-at-a-glance/EAG2021_Annex3_ChapterC.pdf).

Un tercio del gasto es privado (arriba comparadores de la OCDE)

80% de terciario la inscripción está en universidades privadas

...y una expansión sustancial de la escolarización.

CUADRO 2 Cobertura de la población de 20-24 años (%)

Año	Egreso de educación media	Ingresa a educación superior
1990	52,5	20,3
1995	63,1	32,4
2000	68,1	32,6
2005	80,2	40,8
2010	82,4	46,9
2015	86,2	54,9

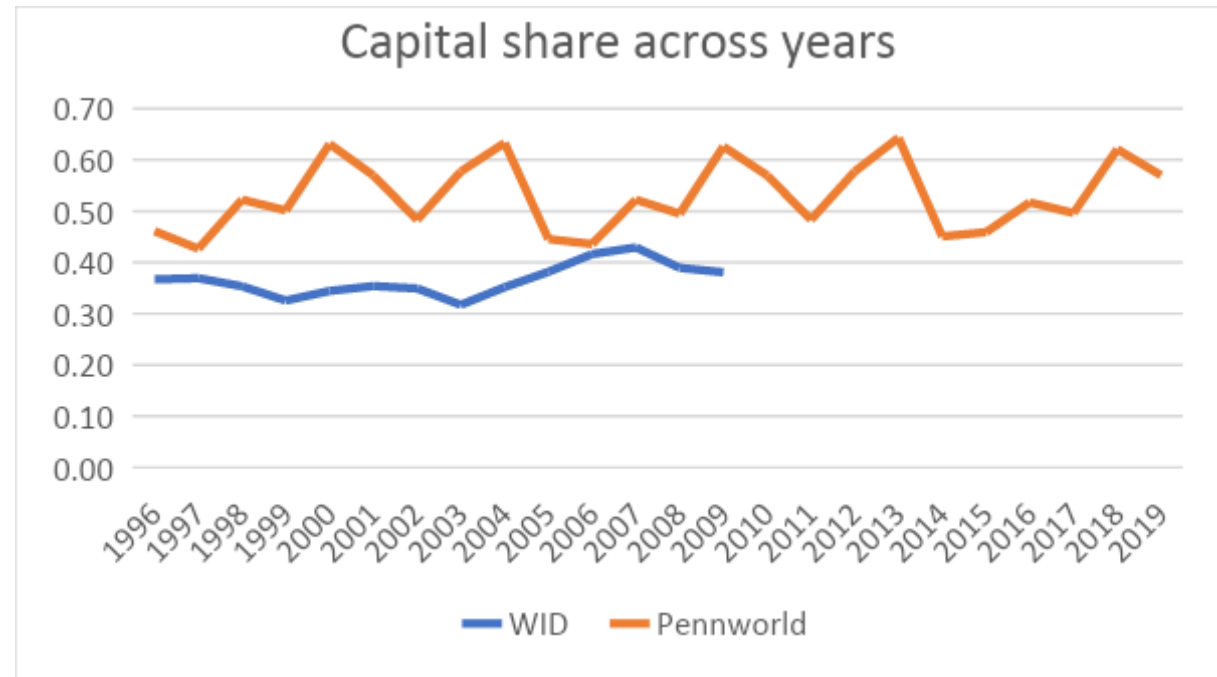
Fuente: Elaboración propia a partir de datos encuestas Casen, años respectivos.

Source: CASEN

Beneficios y rentas: una mayor proporción del PIB que la mayoría de los países de la OCDE

Retornos desiguales

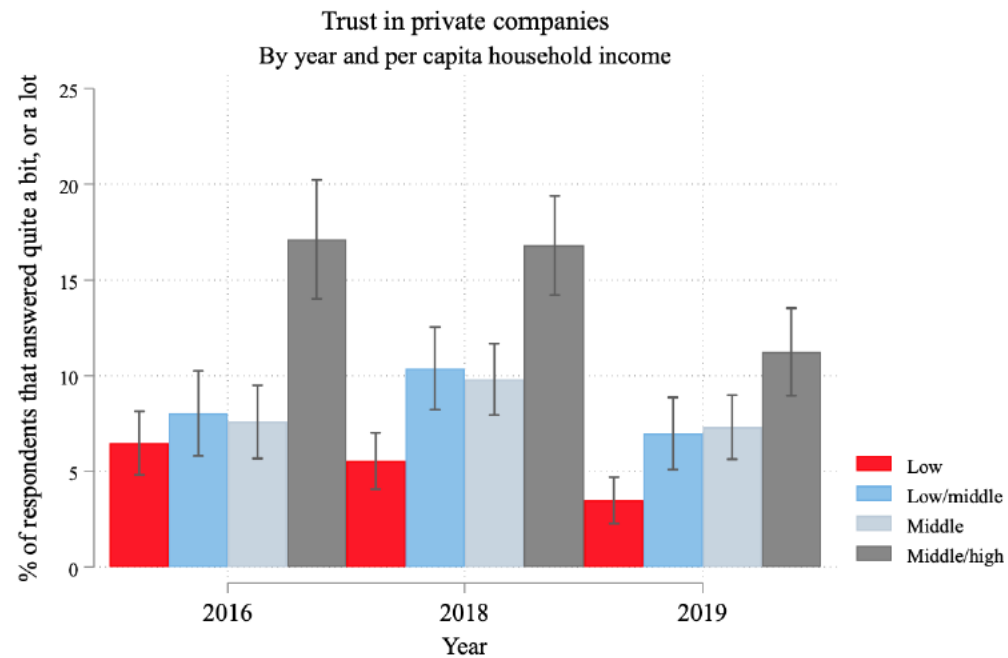
- *Ingresos de capital una alta proporción del PIB total*
- *Altos alquileres por concentración y colusión*
- *Mercados laborales dualistas*



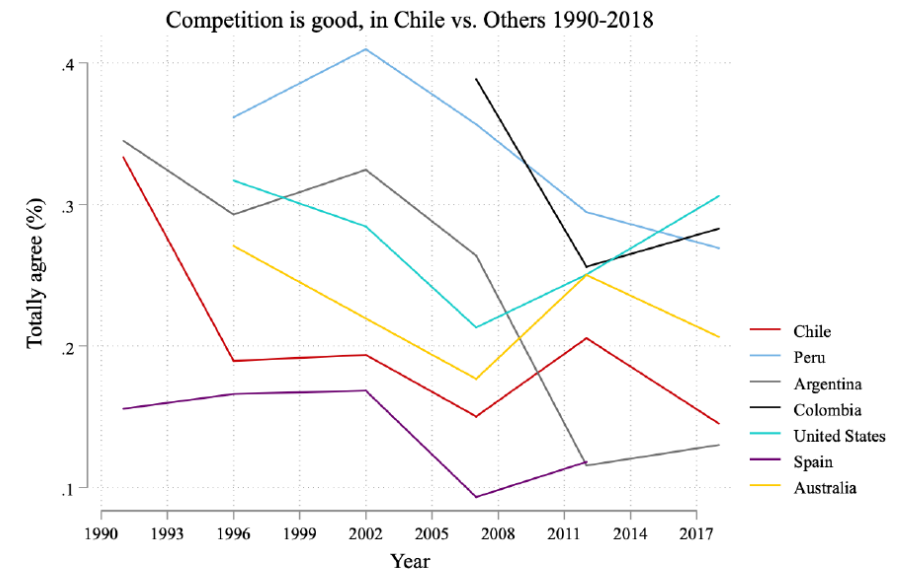
Altas rentas económicas por concentración y prácticas anticompetitivas

- 50 grupos empresariales controlan el 91% de los activos de las sociedades no financieras
- El Thinktank Horizontal estimó que los chilenos gastaron el 40% de sus ingresos en mercados sin competencia real (Thinktank Horizontal 2013)
- Las grandes empresas comparten algunas rentas con personal de alto nivel
- Percepción ciudadana generalizada de que las sanciones judiciales fueron inadecuadas en estos casos.

Los ciudadanos chilenos tienen muy poca confianza en las empresas y un apoyo cada vez menor a la "competencia".



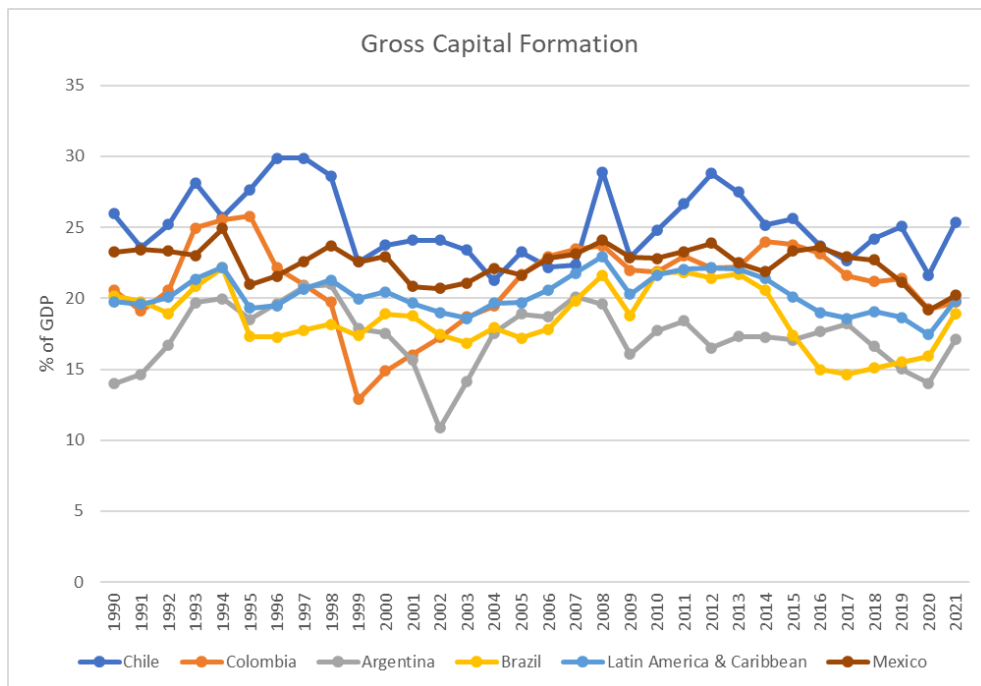
Source: authors calculations from ELSOC



Source: World Values Survey

Consecuencias de la concentración: inversión razonable con bajo crecimiento de la productividad

Sector empresarial una parte importante de la inversión total.



...pero la caída del crecimiento de la productividad total de los factores (TFP)

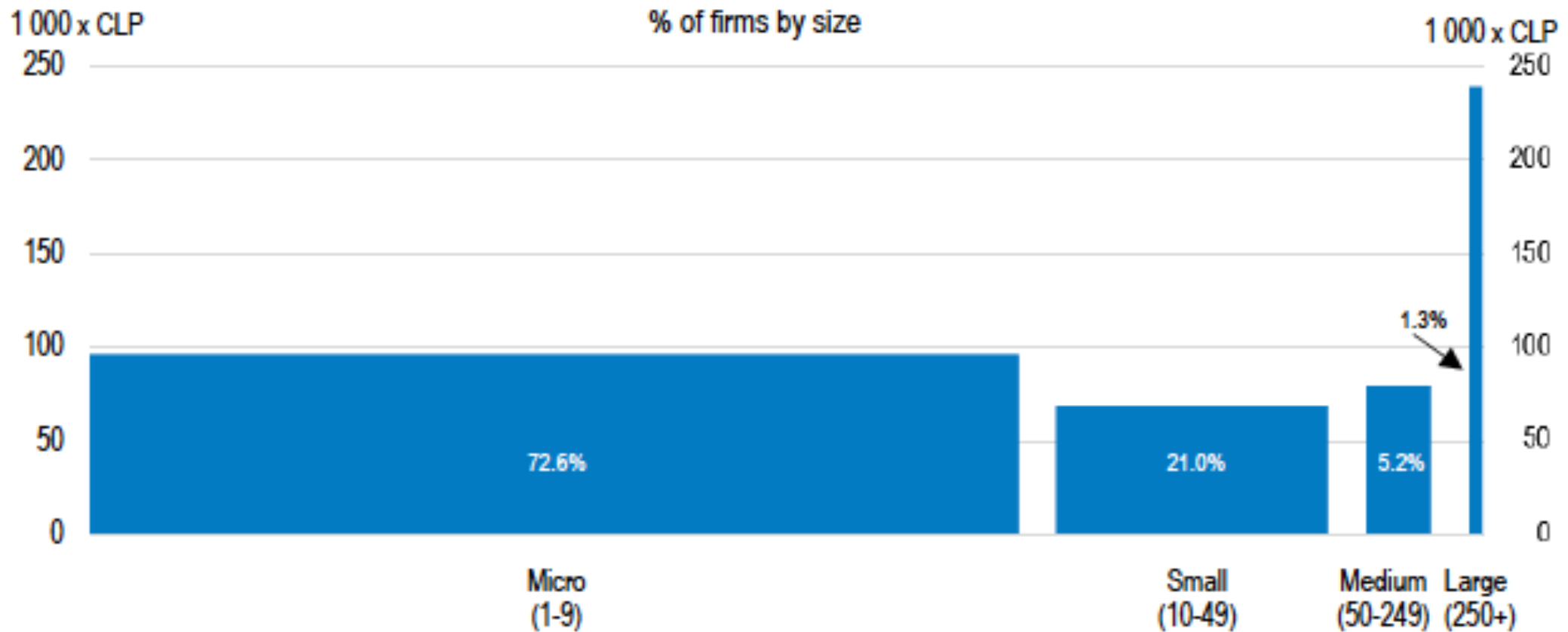
1990-1995 3.6% p.a.

1995-2005 1.1% p.a.

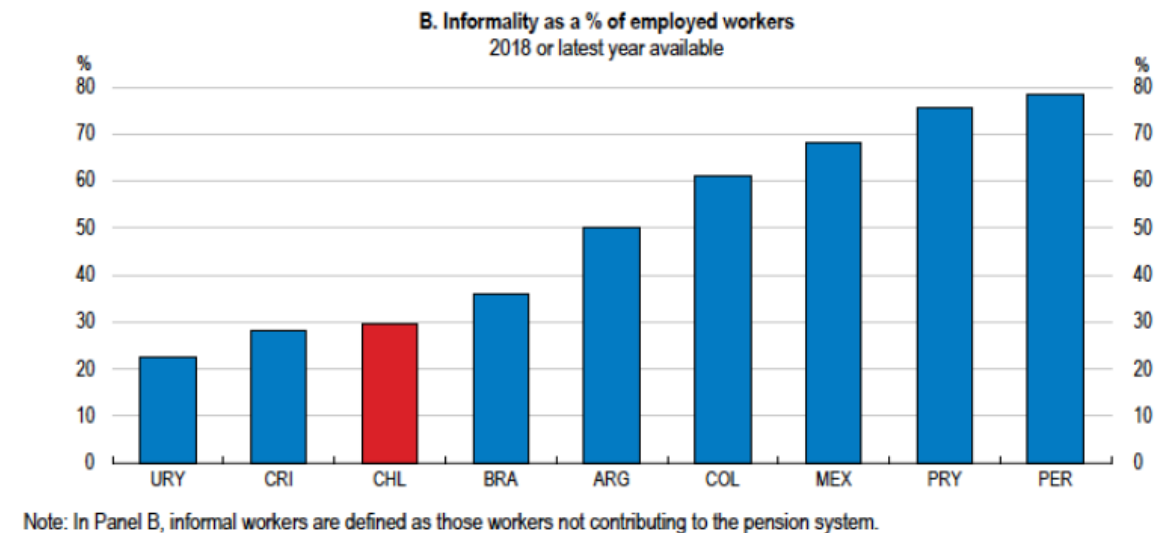
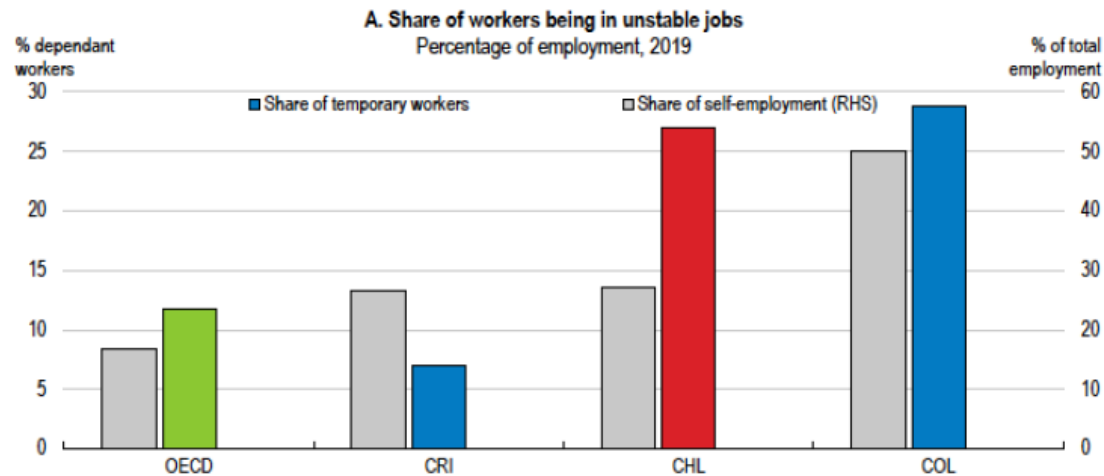
2005-2017 negative

Comisión Nacional de Productividad

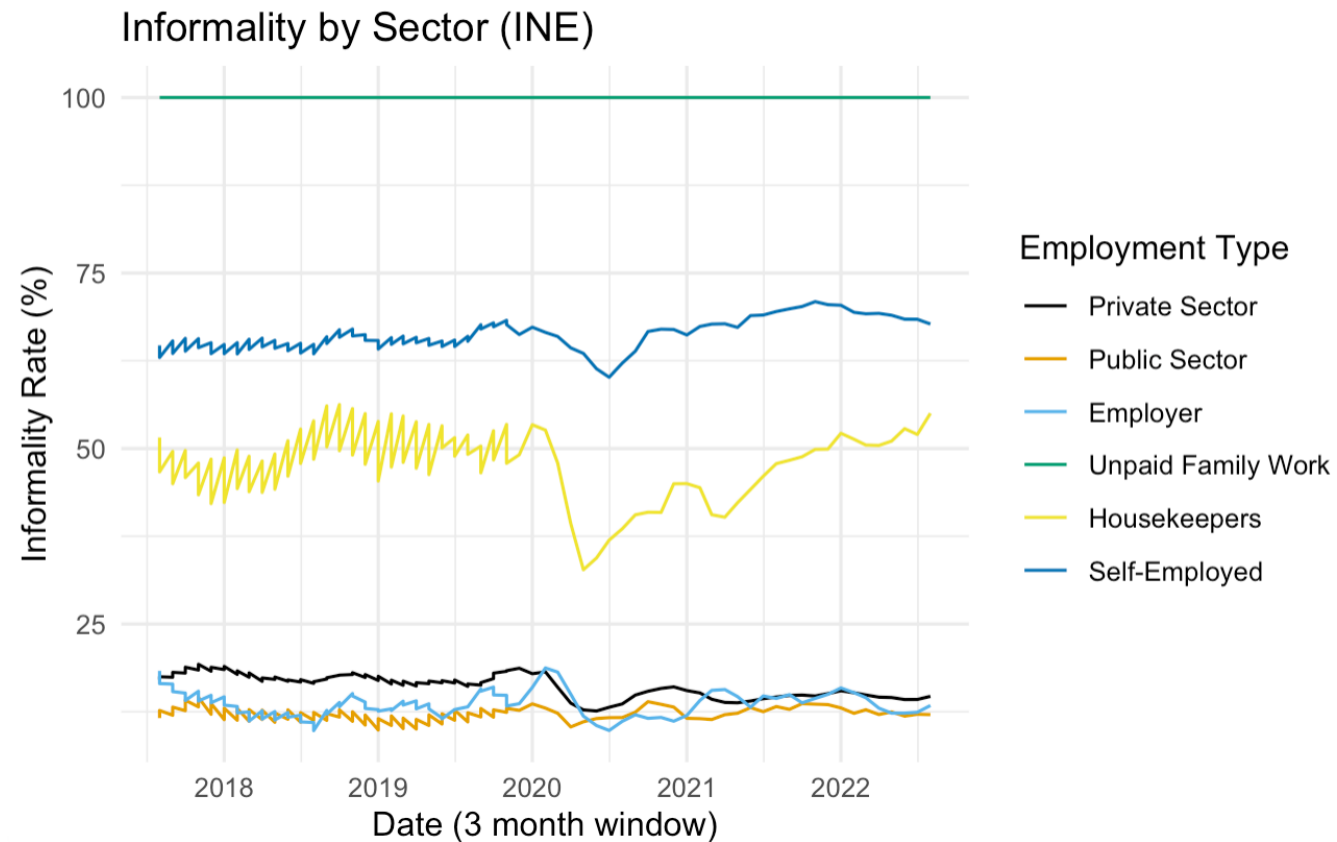
La mayoría de las empresas chilenas son pequeñas y de baja productividad.



Esto se refleja en el mercado laboral con más de la mitad del empleo en trabajos temporales.



El trabajo informal es más alto entre los trabajadores por cuenta propia y las amas de casa.



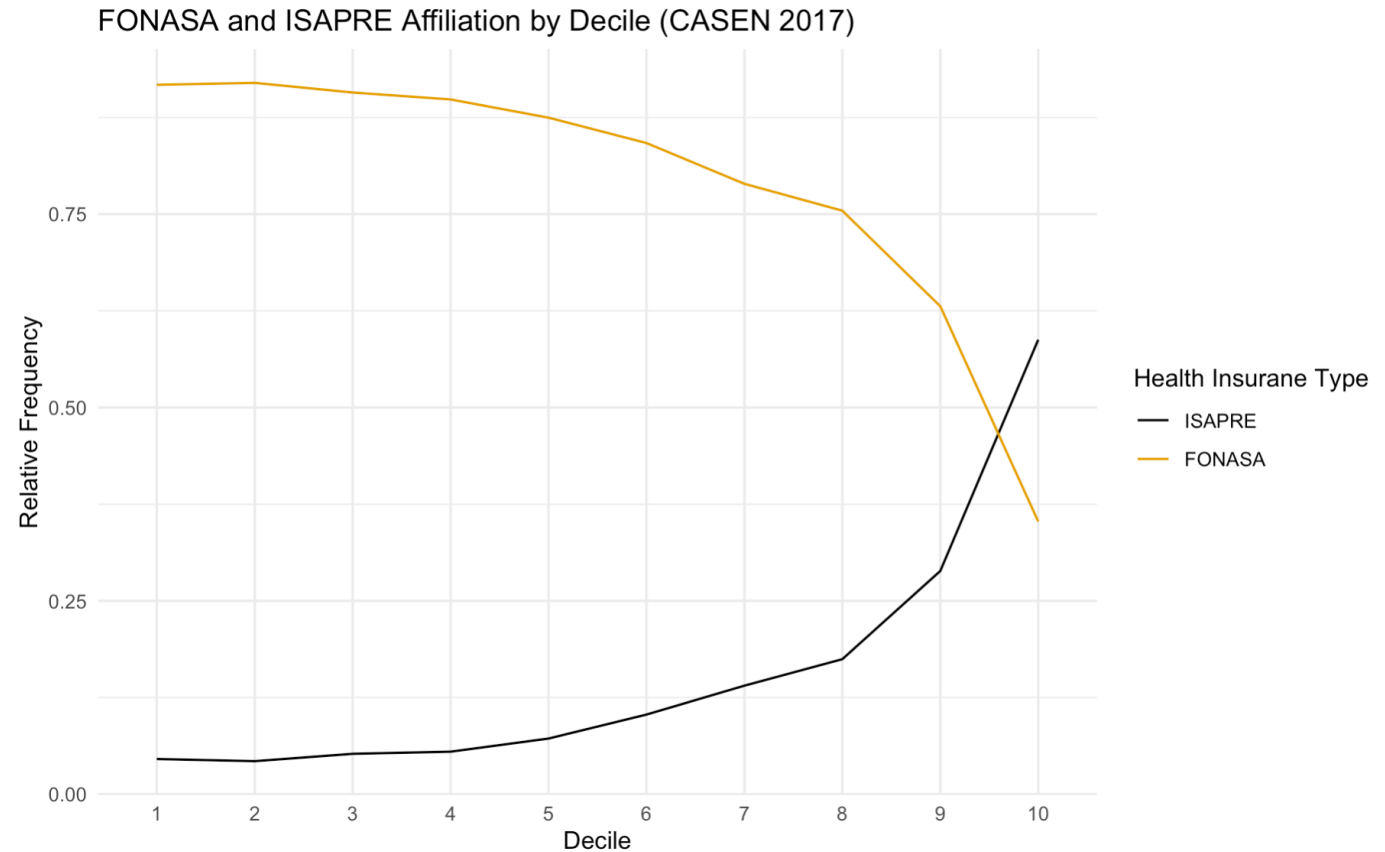
Previsión social
desigual y dualista
para riesgos
económicos

- *Desempleo*
 - *Salud*
 - *Vejez*

- Los sistemas de gestión de riesgos magnifican las desigualdades.
- Están menos desarrollados para los pobres y la clase media.
- El riesgo compartido es limitado.

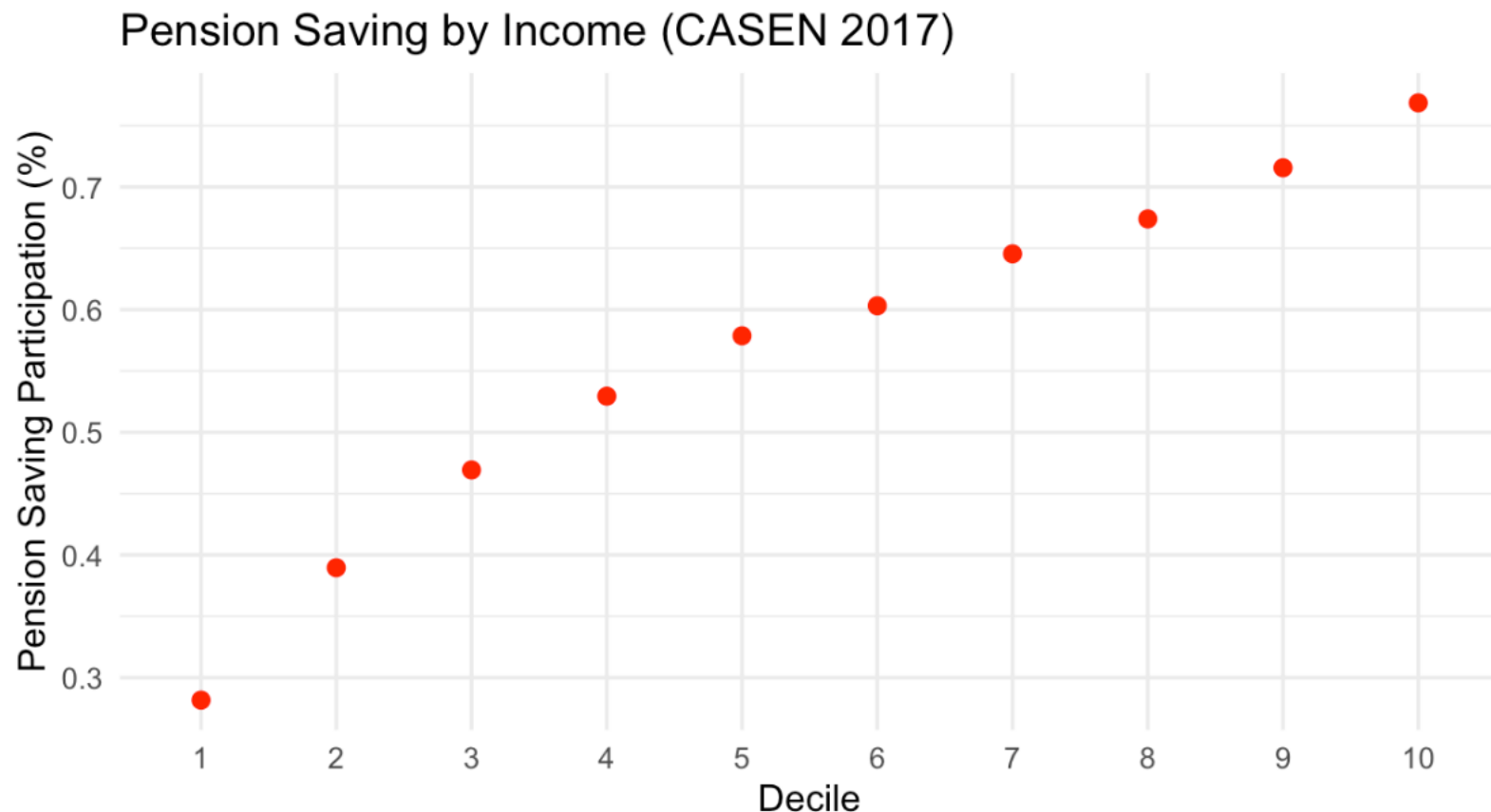
La pérdida de empleo es una experiencia frecuente, el seguro de desempleo se limita al trabajo formal y en gran parte se autofinancia.

El acceso a la salud se divide entre seguros privados de alta calidad y públicos de menor calidad; las percepciones de un servicio deficiente en el sector público están muy extendidas



Las pensiones para muchos tienen bajas tasas de reemplazo debido al apego variable al sistema contributivo.

Proportion of individuals contributing to own pension

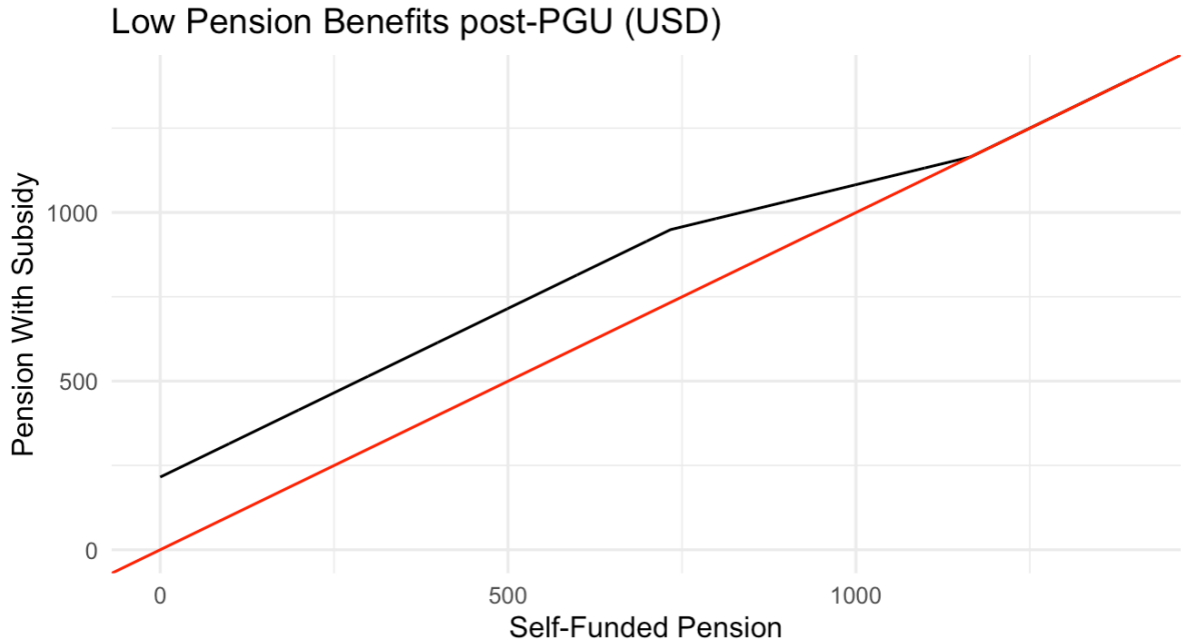


Además contribuciones incompletas a través de la vida laboral.

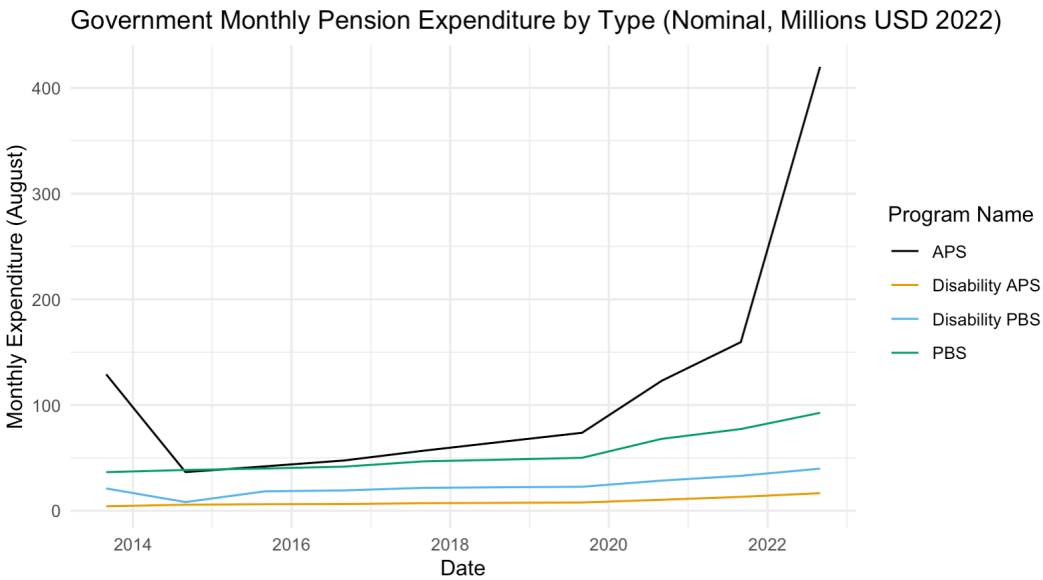
La falta de continuidad laboral interrumpe las contribuciones

Los bajos ahorros de los “contributory pensions” ahora están parcialmente respaldados por las pensiones sociales para los jubilados pobres y de clase media baja.

Pensiones con y sin pensión social

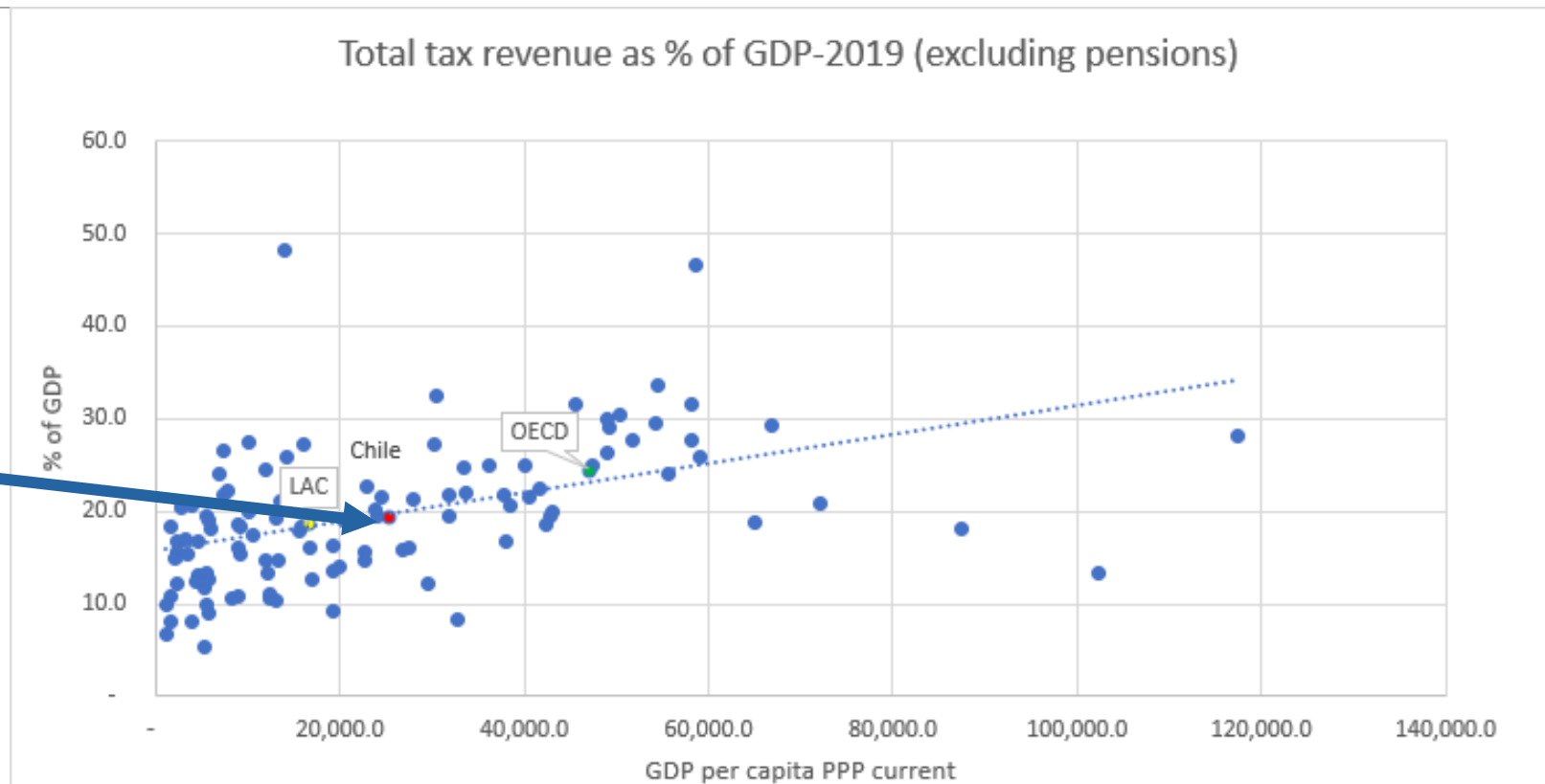


(...) con un gran aumento en el gobierno total gasto.



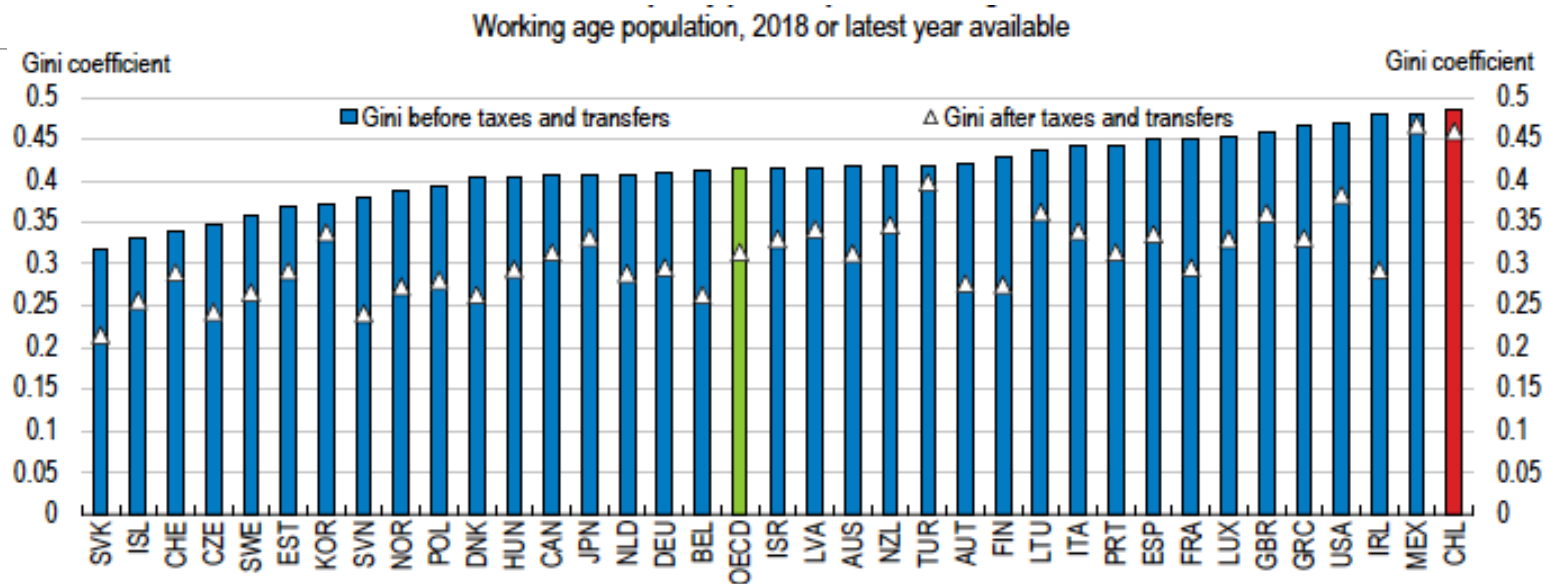
El esfuerzo tributario de Chile está en línea con los países de América Latina y el nivel de ingresos, pero tiene potencial para aumentar

Chile



(...)dada su alta capacidad estatal, Chile tiene un margen significativo para aumentar los impuestos.

Chile tiene el nivel más bajo de redistribución del ingreso después de la intervención del gobierno en la OCDE.



“Los niveles de redistribución son más altos en países con estados de bienestar consolidados, como Irlanda (39% de diferencia en Gini antes y después de impuestos y transferencias), Bélgica (38%) y Finlandia (36%). En el otro extremo del espectro, Chile (5%) tiene el nivel más bajo de redistribución del ingreso después de la intervención del gobierno” (OCDE, 2021).

Reflexiones sobre la desigualdad y el “modelo”

¿Qué es el “modelo” neoliberal?

¿Chile es neoliberal?

Elementos centrales del “modelo” neoliberal:

- Pro-mercados y pro-empresa privada
- Diseños institucionales que vinculan los resultados con la acción individual, incluso en la provisión social
- Rol limitado del Estado, en el abastecimiento y dirección de la actividad económica.

Chile una mezcla

- Un líder en la apertura del mercado y el uso del sector privado en muchos sectores
- Gran dependencia de las contribuciones individuales en los diseños.

...pero también

- Competencia débil en muchos mercados.
- Importante expansión de la previsión social
- Secuencia de reformas específicas en administraciones recientes (educación, pensiones, competitividad, etc.)

Una evaluación general

- El tema fundamental hoy es **la interacción entre las desigualdades arraigadas y el diseño de políticas**
- Las direcciones de política deben **profundizar los cambios de diseño en el aprovisionamiento social**, especialmente en la calidad del servicio y la distribución de riesgos, fomentando la competencia y el dinamismo en el sector empresarial, para construir culturas de respeto para todos dentro del sector público y más.
- Pero no es una panacea, sino **un enfoque multifacético, que requerirá más recursos estatales y una tributación cada vez más redistributiva.**

Appendix

INFORMACIÓN ADICIONAL

Temas de las protestas

Calidad y costos de la educación, 2006, 2011---

Colusión y corrupción de negocios (farmacia, comercio minorista, pollo, papel higiénico), 2008---

Defraudación fiscal y malversación, (Milicogate, Pacogate) 2015, 2016

Hidro (Aysén), 2011

Pensiones (AFP). 2016

Muchos de arriba + dignidad, violencia contra la mujer, reconocimiento de grupos indígenas, 2019

(...)resuenan con nuestro análisis.

Las preocupaciones sobre la igualdad se mencionaron con frecuencia en los debates de 2016

	Provincial Council	Regional Council
Igualdad (Valor)	95.3%	97.1%
Dignidad (Valor)	30.9%	19.6%
Igualdad de género (Valor)	39.6%	44.8%
Igualdad frente a la ley (Derecho)	80.8%	86.7%

(...)con una amplia gama de temas asociados con la “igualdad”...

